

Министерство культуры Чеченской Республики Государственное
бюджетное учреждение «Государственное управление по кинематографии»

Методическая литература по противодействию
терроризму и экстремизму.

г. Грозный

Методическая литература по противодействию идеологии терроризма и экстремизма.

Терроризм и экстремизм – угроза XXI века

Экстремизм известен человечеству с древних времен, с той поры, когда власть над другими людьми стала приносить определенные материальные выгоды и превратилась в этой связи в предмет вожделений отдельных особей, стремившихся достичь заветной цели любыми путями. При этом их не останавливали моральные барьеры, традиции, общепринятые правила поведения, интересы других людей. Цель оправдывала средства, и лица, жаждущие власти, не останавливались перед применением самых жестоких и крайних мер, включая устранение, открытое насилие, убийства, терроризм.

Серьезную опасность для всего мирового сообщества представляет и терроризм, прикрывающийся религиозными лозунгами, религиозно-политический экстремизм, ведущий к возникновению и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов, проявлениям регионального сепаратизма.

По данным исследователей, с середины 60-х годов XX в. численность фундаменталистских течений всех религиозных направлений в мире возросла в три раза. В настоящее время почти четвертая часть всех террористических группировок, действующих в мире, преследует религиозные цели.

В конце XX – начале XXI вв. Россия, как и многие государства мира, столкнулась с многообразием проявлений крайних точек зрения и агрессивных действий экстремистски настроенных групп и их лидеров. При этом политический экстремизм, проявлявшийся в действиях различных групп, общественных объединений, политических партий, идущих вразрез с общепринятыми нормами морали и права, а также в пропаганде насилия находил свое выражение и в акциях тех радикальных групп, которые под оппозиционными флагами стремились любыми способами реализовать свои идеи, и в произволе элитно-властных группировок. Последнее дополнительно подпитывало экстремизм радикалов, добивавшихся популярности среди достаточно широких слоев населения. Таким образом, экстремизм «снизу» и «сверху» переплетались, взаимно дополняя друг друга.

Реформы, начатые в России на рубеже 90-х годов XX века и ставившие целью развитие демократических начал общественной жизни, в конечном счете, перешли в стадию радикального пересмотра основ общественно-политического и социально-экономического строя. Фактически по своей глубине они не имеют precedентов в отечественной истории.

Борьба с терроризмом и религиозно-политическим экстремизмом, приобретающим транснациональный характер, становится глобальной международной проблемой и требует координации усилий различных государств.

Это относится к совершенствованию нормативно-правовой базы по законодательному регулированию противодействия и пресечения возбуждения национальной и религиозной вражды, выработке эффективных правовых механизмов профилактики различных видов экстремизма, планированию и осуществлению антитеррористических предупредительных, оперативно-розыскных, политических, экономических и иных мероприятий.

Международное сообщество отрицает экстремизм и терроризм как средство для достижения политических целей. Борьба с этими явлениями провозглашена ООН одной из приоритетных задач своей деятельности. Формирование нормативно-правовой базы по противодействию различным проявлениям экстремизма получило наибольшую активность в Европе сразу после Второй мировой войны.

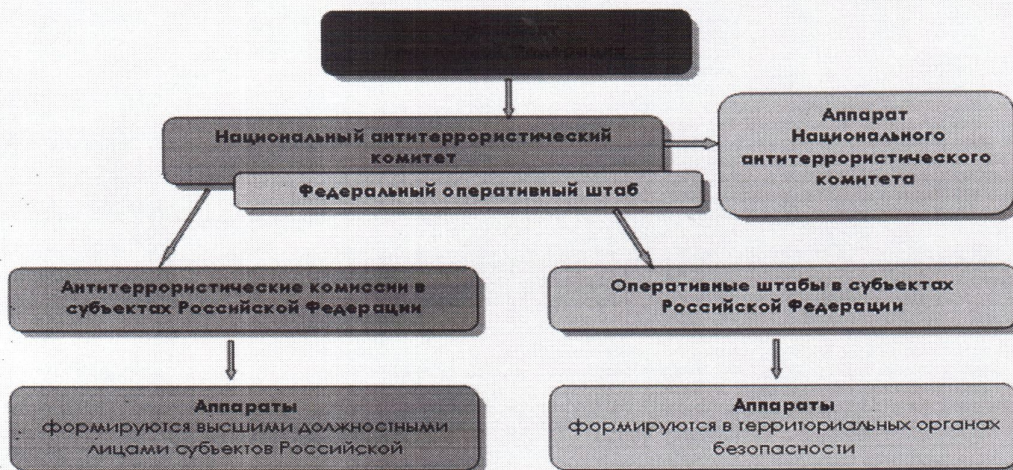
Необходимость поиска путей эффективного противодействия этой «чуме XXI века» не вызывает сомнения. Человечеству в новом тысячелетии приходится заниматься разработкой действенных механизмов обуздания деструктивного и крайне опасного феномена, превратившегося в постоянную, реальную угрозу для мирового сообщества. Правительства, политики и специалисты ведущих мировых держав заняты поиском адекватных механизмов защиты от терроризма. Чтобы успешно противодействовать современному терроризму, нужно хорошо разобраться в сути данного явления, понять его сущность, осознать те «внутренние пружины», которые толкают человека и организованные группы в мир террора. Весьма важно уяснить психологические аспекты проблемы терроризма, без чего противодействие ему приобретает неакцентированный характер поиска решения по принципу проб и ошибок. Найти надежные способы защиты от террористической агрессии – насущная задача наших дней, ибо слишком великой становится цена, которую платит человечество за террористические акты отдельных личностей и групп.

Сегодня ученые и практические работники стали проявлять огромное внимание к этой проблеме, пишутся книги и статьи, издаются специальные журналы. Терроризм – явление многоплановое: сюда входят политические, правовые, психологические, философские, исторические, технологические и иные аспекты жизни современного общества. И за рубежом, и этому опаснейшему феномену современности посвящена масса работ политико-публицистического и, в меньшей степени, академического толка, большинство из которых увидело свет в последние пять лет. Но следует признать, что современный терроризм продолжает оставаться сложным и плохо изученным явлением.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

**Схема координации деятельности
по противодействию терроризму в Российской Федерации**



Федеральный список экстремистских материалов

Статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет федерального списка экстремистских материалов.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

Обжалование решений судов о признании информационных материалов экстремистскими осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность за производство, хранение или распространение экстремистских материалов.

**Основной законодательной базы, регулирующей вопросы
антитеррористической безопасности, являются следующие документы:**

- Федеральный закон от 06.03.06 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
 - Федеральный закон от 07.08.01 115-ФЗ (ред. от 30.10.02) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
 - Указ Президента Российской Федерации от 01.11.01 № 1263 (ред. от 08.04.03) «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
 - Указ Президента Российской Федерации № 61 от 22.01.01. «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.99 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму».
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.02 № 880 «Об утверждении положения о Федеральной антитеррористической комиссии».
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.01 № 90 «О порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции».
 - Постановление Правительства российской Федерации от 22.06.99 № 660 (ред. от 09.09.99) «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности».
 - Применение сил и средств гражданской обороны при предупреждении и ликвидации последствий возможных крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации. Методические рекомендации. Москва, 2003.
- ФЗ от 25.07.98 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» полностью утратил свою силу с 1.01.2007 года на смену ему пришел Федеральный закон от 06.03.06 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В нем раскрываются основные понятия:

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя:

- Ø организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта (ТА);
- Ø подстрекательство к ТА;
- Ø организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации ТА, а равно участие в такой структуре;
- Ø вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- Ø информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации ТА;
- Ø пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление экологической катастрофы или иных тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

Ø предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению ТА (профилактика терроризма);

Ø выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию ТА (борьба с терроризмом);

Ø минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.

Ø контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению ТА, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий ТА.

Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации:

Ø обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

Ø законность;

Ø приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

Ø неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

Ø системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

Ø сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

Ø приоритет мер предупреждения терроризма;

Ø единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

Ø сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

Ø конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

Ø недопустимость политических уступок террористам;

Ø минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

Ø соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Особенно уязвимы и соответственно нуждаются в повышенном внимании со стороны антитеррористических комиссий особо важные объекты

- гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, водозаборы, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и т. д.);

- объекты энергетики (ГЭС, ГРЭС, АЭС, ТЭС, ТЭЦ, силовые и трансформаторные подстанции, крупные высоковольтные линии);
- промышленные предприятия по производству продуктов питания;
- склады и базы (арсеналы, склады взрывчатых и ядовитых веществ, горючего, техники, лекарств, наркотиков, сырья и готовой продукции, базы мобилизационного резерва);
- объекты хранения и переработки нефтепродуктов (нефти и газохранилища, магистральные нефтепродуктопроводы);
- объекты с хранением и применением ядовитых, взрывчатых и бактериологически опасных веществ (химические заводы, объекты пищевой, лёгкой, тяжёлой, микробиологической промышленности, технические холодильники с хлором и аммиаком).

Отличительная особенность этих объектов заключается в том, что возникновение на них чрезвычайных обстоятельств, вызванных террористическими актами, приводит, как правило, к большим разрушениям, человеческим жертвам и загрязнению окружающей среды. Вокруг этих объектов проживает различное количество людей, которые подвержены, в том числе и террористической угрозе.